

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ
HOTĂRÂRE pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Finanțelor Publice este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare și are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârgurilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

Perfecționarea structurii organizatorice și optimizarea proceselor manageriale în cadrul Ministerului Finanțelor Publice reprezintă cerințe permanente în vederea realizării scopului acestuia. În acest sens, Ministerul a identificat o serie de măsuri necesare pentru reducerea cheltuielilor cu resursa umană, precum și pentru îmbunătățirea proceselor de activitate prin comasarea unor structuri care îndeplinesc aceeași funcțiune sau care desfășoară activități conexe, pe de o parte, iar pe de altă parte am identificat structuri care desfășoară și activități cu caracter funcțional, dar și activități cu caracter auxiliar, fiind necesară o separare a acestora și implicit desființarea acestor structuri și înființarea unor noi structuri corespunzătoare rolului lor. Scopul acestor măsuri este reducerea cheltuielilor și îmbunătățirea managementului prin scurtarea circuitului informațional-decizional și printr-o mai mare coerență a acestuia.

În prezent, Ministerul Finanțelor Publice are aprobat un număr maxim de posturi pentru aparatul propriu de 1917, exclusiv demnitarii.

Conform Hotărârii Guvernului României nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice cu modificările și completările ulterioare, "Ministrul finanțelor publice este ajutat în activitatea de conducere a ministerului de 6 secretari de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului.

Răspunderile și atribuțiile secretarilor de stat se stabilesc prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Din analiza efectuată asupra structurii organizatorice și de personal a Ministerului putem concluziona că se poate reduce cu 202 numărul maxim de posturi al aparatului propriu al ministerului fără afectarea capacității de lucru al acestuia. Menționăm că posturile care vor fi reduse sunt vacante și ocupate. Pentru posturile ocupate vor fi aplicate prevederile art. 518 și art. 519 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, după caz. Mai menționăm că nu există posturi ocupate, de natură contractuală, care vor fi reduse prin această reorganizare. Totodată, reducerea cu două posturi de secretar de stat nu va afecta capacitatea managerială în cadrul ministerului.

✓ În prezent, în ceea ce privește domeniul cheltuielilor publice, observăm că există 2 direcții cu atribuții specifice acestui domeniu și anume Direcția de Programare a Investițiilor Publice și Direcția de Analiză și Eficientizare a Cheltuielilor Publice. Este necesară

comasarea prin absorbție a acestor direcții prin trecerea activităților, atribuțiilor și personalului Direcției de Analiză și Eficientizare a Cheltuielilor Publice, conform legii, în cadrul Direcției de Programare a Investițiilor Publice din cadrul Direcției Generale de Programare Bugetară.

- ✓ Direcția de Management al Investițiilor Publice se reorganizează la nivel de serviciu, respectiv Unitatea de Management al Investițiilor Publice.
- ✓ De asemenea, Direcția de Politici Publice și Monitorizare Acte Normative și Direcția pentru Relația cu Parlamentul, Sindicatele și Patronatele, au atribuții în domenii conexe referitoare la politicile publice și dialogul social. Astfel, considerăm necesară comasarea celor două direcții într-una singură cu denumirea Direcția de Politici Publice, Relația cu Parlamentul și Dialog Social.
- ✓ La momentul actual, Direcția Generală Juridică duce la îndeplinire două funcții total diferite, cu roluri și scopuri diferite stabilite de HG nr.34/2009, conform art.2, alin.(2), lit. b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice și lit.c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare. Din punct de vedere managerial, această organizare a condus la o funcționare greoaie a activității în cadrul Direcției Generale Juridice, cauzată de întinderea excesivă pe orizontală a acestei structuri care este de 3 ori mai mare (75 de posturi) decât norma minimă stabilită de lege pentru o direcție generală, ridicând probleme în ceea ce privește îndeplinirea funcțiilor manageriale de previziune-planificare, organizare, antrenare-motivare, control și evaluare. În consecință, propunem desființarea acestei direcții generale și înființarea a două direcții distincte, o direcție de reglementare și care să îndeplinească celelalte atribute ale profesiei de consilier juridic, numită Direcția Juridic și Reglementare și o altă direcție care să desfășoare cu precădere activitatea de contencios, numită Direcția Contencios.
- ✓ Având în vedere rațiunea de modificare a structurii ministerului, descrisă mai sus, cu privire la comasarea structurilor ce îndeplinesc atribuții din același domeniu sau din domenii conexe, propunem trecerea activității Unității de Coordonare a Relațiilor Bugetare cu Uniunea Europeană în subordinea Direcției Generale de Sinteza a Politicilor Bugetare și reorganizarea acestei structuri la nivel de serviciu.
- ✓ În prezent, domeniul financiar al relațiilor internaționale este împărțit între 2 structuri din cadrul aparatului propriu al ministerului, Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară și Direcția Generală Relații Financiare Internaționale. Propunem comasarea acestora într-o singură direcție generală, Direcția Generală Pregătire Ecofin, Asistență Comunitară și Relații Financiare Internaționale.
- ✓ Tot cu privire la comasarea structurilor ce îndeplinesc atribuții din domenii conexe, propunem comasarea unor compartimente din cadrul Direcției Generale de Legislație și Reglementare în Domeniul Activelor Statului cu Direcția Generală Management al Domeniilor Reglementate Specific, urmând ca structura responsabilă cu activitatea de legislație și reglementare în

	domeniul activelor statului să funcționeze la nivel de Direcție. De asemenea, Direcția pentru Administrarea Participațiilor Statului din subordinea Direcției Generale Management al Domeniilor Reglementate Specific se reorganizează la nivel de serviciu. ✓ Activitatea de trezorerie este împărțită între Direcția Generală Trezorerie și Contabilitate Publică și Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică. Propunem ca activitatea, personalul și atribuțiile de trezorerie aferente Direcției Generale Trezorerie și Contabilitate Publică să treacă în cadrul Direcției Generale de Trezorerie și Datorie Publică. Ca efect al acestei mutări, Direcția Generală Trezorerie și Contabilitate Publică se desființează, iar Direcția de Metodologie Contabilă Instituții Publice rămâne în forma actuală fără nivelul superior de subordonare al direcției generale. ✓ În ceea ce privește domeniile conexe, legislație Cod fiscal și Cod procedură fiscală, actuala structură organizatorică prevede două direcții generale, Direcția Generală de Legislație Cod Fiscal și Reglementări Vamale și Direcția Generală de Legislație Cod Procedură Fiscală, Reglementări Nefiscale și Contabile. Propunem comasarea celor două direcții generale și înființarea Direcției Generale de Legislație Fiscală și Reglementări Vamale și Contabile. ✓ Cu privire la respectarea prevederilor art. 518, alin. (6) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, menționăm că reorganizarea aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice se va face în urma modificărilor legislative aduse de Hotărârea de Guvern ce va rezulta din adoptarea acestui proiect legislativ.
2. Schimbări preconizate:	• Reducerea numărului maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice de la 1917 exclusiv demnitarii, la 1715 posturi exclusiv demnitarii; • Reducerea numărului de secretari de stat de la 6 la 4 posturi și implicit reducerea a 8 posturi aferente cabinetelor acestora; • Comasarea prin absorbție a Direcției de Programare a Investițiilor Publice cu Direcția de Analiză și Eficientizare a Cheltuielilor Publice prin trecerea activităților, atribuțiilor și personalului Direcției de Analiză și Eficientizare a Cheltuielilor Publice, conform legii, în cadrul Direcției de Programare a Investițiilor Publice din cadrul Direcției Generale de Programare Bugetară; • Direcția de Management a Investițiilor Publice se reorganizează la nivel de serviciu, respectiv Unitatea de Management al Investițiilor Publice; • Comasarea Direcției de Politici Publice și Monitorizare Acte Normative cu Direcția pentru Relația cu Parlamentul, Sindicatele și Patronatele rezultând o singură direcție cu denumirea Direcția de Politici Publice, Relația cu Parlamentul și Dialog Social; • Desființarea Direcției Generale Juridice și înființarea a două direcții distincte, Direcția Juridic și Reglementare și Direcția Contencios; • Trecerea Unității de Coordonare a Relațiilor Bugetare cu Uniunea Europeană în subordinea Direcției Generale de Sinteză a Politicilor Bugetare și reorganizarea acesteia la nivel de serviciu; • Comasarea Direcției Generale Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară cu Direcția Generală Relații Financiare Internaționale într-o singură direcție generală, Direcția Generală Pregătire Ecofin, Asistență Comunitară și Relații Financiare Internaționale; • Trecerea unor structuri din cadrul Direcției Generale de Legislație și Reglementare în Domeniul Activelor Statului în subordinea Direcției Generale Management al Domeniilor Reglementate Specific și

	reorganizarea Direcției Generale de Legislație și Reglementare în Domeniul Activelor Statului la nivel de direcție, precum și reorganizarea Direcției pentru Administrarea Participațiilor Statului din subordinea Direcției Generale Management al Domeniilor Reglementate Specific la nivel de serviciu; • Preluarea activității, a personalului și a atribuțiilor de trezorerie aferente Direcției Generale Trezorerie și Contabilitate Publică în cadrul Direcției Generale de Trezorerie și Datorie Publică; • Desființarea Direcției Generale Trezorerie și Contabilitate Publică; • Direcția de Metodologie Contabilă Instituții Publice rămâne în forma actuală fără nivelul superior de subordonare al direcției generale; • Direcția Generală de Legislație Cod Fiscal și Reglementări Vamale și Direcția Generală de Legislație Cod Procedură Fiscală, Reglementări Nefiscale și Contabile se comasează și rezultă o nouă direcție generală, Direcția Generală de Legislație Fiscală și Reglementări Vamale și Contabile; • Pentru actualizarea informațiilor în concordanță cu modificările intervenite conform cu cele prezentate anterior se impune modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare.
--	--

3. Alte informații:	
---------------------	--

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(I) impozit pe profit						
(II) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(I) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(I) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii b) bugete locale: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Măsurile de reorganizare propuse prin prezenta hotărâre de Guvern vor conduce la reducerea cheltuielilor și la îmbunătățirea proceselor de activitate și a managementului prin scurtarea circuitului informațional-decizional și printr-o mai mare coerență a acestuia					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, se modifică și se înlocuiește cu Anexa la prezenta Hotărâre de Guvern de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.	
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	-	
Secțiunea a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003, republicată.	

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Alte informații	-	
Secțiunea a 8-a		
Măsuri de implementare		
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Alte informații	-	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
VASILE-FLORIN CÎȚU**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE,
VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU**

**PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,
CIPRIAN CIUCU**